

# 정책톡톡

## 강원도 생활인구 추계 : 생활인구는 주민등록인구의 7.4배

정영호

033-250-1341 jeongyh@gi.re.kr

2024년 7월 25일, 정부에서는 89개 인구감소지역의 1분기 생활인구 산정 결과를 공표하였다. 강원도의 인구감소지역은 12개 시·군이며, 3월 기준 체류인구는 주민등록인구 대비 5배로 전국 최대 비율로 나타났다.

그렇다면 강원도 12개 시·군의 1년 평균 생활인구는 어느 정도일까? 지난 25일 발표자료를 바탕으로 1년 평균 추세를 분석한 결과, 주민등록인구(약 47만 명) 대비 체류인구 배수(약 338만 명)는 평균 7.4배로 나타났다. 3월이 5.2배로 가장 낮고, 8월이 10.6배로 가장 높았다. 특히 지역별로는 평창군, 양양군, 고성군이 연평균 약 13배 수준으로 가장 높게 나타났다.

이를 종합하면 강원도 인구감소지역으로 지정된 12개 시·군에서 주민등록인구의 약 8배인 약 385만 명(1개월 평균)이 생활한다는 것을 의미한다. 인구감소지역으로 포함되지 않는 6개 지역(춘천, 원주, 강릉, 동해, 속초, 인제)이 포함된다면 강원도 전역의 생활인구 규모는 상당히 커질 것으로 예상된다.

**Gi 강원연구원**

‘정책톡톡’은 강원도 미래가치의 현재화를 위해 시의성 있고 실용적인 정책발굴 및 아이디어 제공을 목적으로 하고 있습니다.

\*본 자료의 내용은 연구자의 견해이며 강원연구원의 공식 견해와 무관합니다.

\* 본 보고서의 내용을 보도하거나 인용하실 경우에는 「정책톡톡」 및 「집필자명」을 반드시 명시하여 주시기 바랍니다.

## 01

# 인구감소지역 생활인구 산정결과 발표

## I 2024년 1분기 생활인구 통계 산정

### ● 인구감소지역 생활인구 통계 발표

- 정부에서는 인구감소지역(89개 시·군)의 생활인구가 등록인구의 약 5배인 2,500만 명으로 발표('24.07.25 관계부처 발표)
- 생활인구는 실제 지역의 주민등록인구와 통근, 통학, 관광 등의 목적으로 방문하여 체류하는 인구(월 1회, 하루 3시간 이상)를 더한 개념임

### ● 강원도 특성

- 모든 인구감소지역에서 등록인구보다 체류인구가 많은 것으로 나타남. 강원도의 경우 주민등록인구 대비 체류인구가 5배 가장 많은 것으로 나타났으며, 이는 타 시, 도와 비교하여 가장 높은 수준
- 이번에 발표된 생활인구 통계 산정 기간은 2024년 1~3월이며, 통상적으로 1~3월은 통학, 관광 등의 목적으로 지역을 이동하는 사람이 많지 않은 특성이 있음
- 강원도에서도 1~3월의 경우 지역의 특수성(겨울 스키장, 산천어 축제 등)의 요인으로 체류인구 비중이 높을 수 있지만, 대체적으로 1~3월은 다른 기간 대비 높지 않음

## 02

# 강원도 생활인구는 얼마인가?

## I 생활인구 산정결과

### ● 주민등록인구 대비 체류인구는 3월 기준 5배

- 최근 발표된 결과에 따르면 강원도 체류인구는 등록인구 대비 5.2배 수준으로 전국에서 가장 높은 수준
- 다만 3월은 강원도에서 가장 방문객이 낮은 기간이며, 1~3월 평균으로 계산했을 때 평균 6.3배로 나타남

### ● 1년 평균 기준은 약 7.4배

- 지난 25일 발표된 자료의 시점은 2024년 1~3월이며, 이를 기존 선행연구<sup>1)</sup> 결과를 바탕으로 보정하여, 강원도 인구감소지역 12개 시·군의 지난 2023년 생활인구를 추정<sup>2)3)</sup>

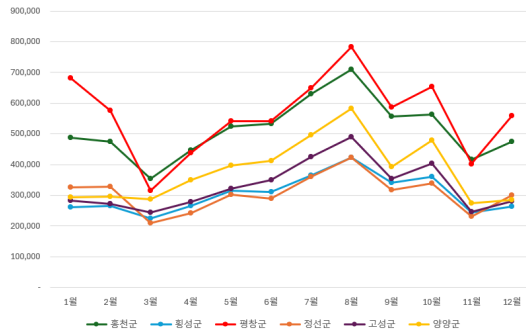
1) 정영호(2022), 정영호(2023)등 은 강원도 양양군, 강릉시, 홍천군, 속초시, 철원군, 고성군 등을 분석

2) 다만 생활인구 통계는 국가승인통계가 아니며, 통신 모바일 데이터를 활용한 실험적 통계이기에 실제 체류인구와 실제 체류값이 다를 수 있음

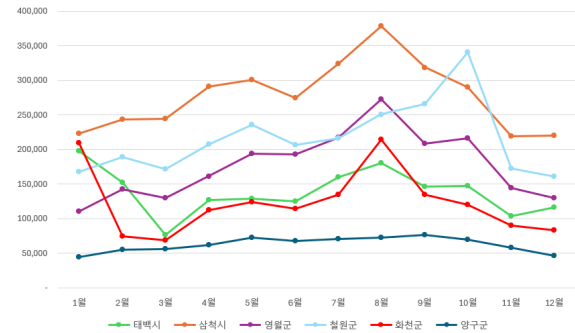
3) 또한 본 연구는 정부의 생활인구 통계(2024년 1~3월) 추세를 기반으로 2023년 생활인구 규모를 산정하였으며, 다양한 보정을 활용하였기에 실측치와 차이가 존재한다. 따라서 본 연구의 수치는 추세를 감안하여 참고로 하여야 한다.

## 강원도 생활인구 추계 : 생활인구는 주민등록인구의 7.4배

- 분석 결과 1년 평균 강원도 12개 시·군 체류인구는 등록인구의 7.4배로 나타남
- 기간 평균 기준 3월이 5.2배로 가장 낮고, 8월이 10.6배로 가장 높음



<그림 1> 상위 6개 시·군 체류인구 수



<그림 2> 하위 6개 시·군 체류인구 수

### ● 시·군별 특성

- 강원도 12개 시·군은 대체로 봄부터 여름까지 체류인구가 증가하고, 늦가을부터 초봄까지는 체류인구가 감소하는 것으로 나타남
- 지역의 1년 평균 기준 평창군, 양양군, 고성군이 13.8배, 13.7배, 12.1배로 가장 높음<sup>4)</sup>
- 특히 평창군, 양양군, 고성군은 8월에 약 20배 수준으로 나타남
- 한편 태백시, 평창군과 화천군의 1월은 다른 지역과 비교하여 상당히 높은 것으로 나타남
- 태백시, 평창군의 경우, 겨울 스포츠에 따른 관광객 증가로 볼 수 있으며, 화천군은 1월 산천어 축제에 가장 많은 사람이 찾는 것을 보여줌

<표 > 2023년 강원도 생활인구 비율(체류인구/주민등록인구)

|     | 1월   | 2월   | 3월   | 4월   | 5월   | 6월   | 7월   | 8월   | 9월   | 10월  | 11월 | 12월  | 평균   |
|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|------|------|
| 태백시 | 5.1  | 3.9  | 2.0  | 3.3  | 3.3  | 3.2  | 4.1  | 4.7  | 3.8  | 3.8  | 2.7 | 3.0  | 3.6  |
| 삼척시 | 3.5  | 3.9  | 3.9  | 4.6  | 4.8  | 4.3  | 5.1  | 6.0  | 5.1  | 4.6  | 3.5 | 3.5  | 4.4  |
| 홍천군 | 7.2  | 7.0  | 5.2  | 6.6  | 7.8  | 7.9  | 9.3  | 10.5 | 8.3  | 8.4  | 6.2 | 7.1  | 7.6  |
| 횡성군 | 5.6  | 5.7  | 4.8  | 5.7  | 6.8  | 6.7  | 7.9  | 9.1  | 7.4  | 7.8  | 5.3 | 5.7  | 6.5  |
| 영월군 | 2.9  | 3.8  | 3.5  | 4.3  | 5.2  | 5.2  | 5.8  | 7.3  | 5.6  | 5.8  | 3.9 | 3.5  | 4.7  |
| 평창군 | 16.7 | 14.1 | 7.8  | 10.8 | 13.3 | 13.3 | 16.0 | 19.3 | 14.5 | 16.1 | 9.9 | 13.8 | 13.8 |
| 정선군 | 9.4  | 9.5  | 6.1  | 7.0  | 8.8  | 8.4  | 10.4 | 12.3 | 9.3  | 9.9  | 6.8 | 8.8  | 8.9  |
| 철원군 | 4.0  | 4.5  | 4.1  | 5.0  | 5.6  | 5.0  | 5.2  | 6.0  | 6.4  | 8.2  | 4.2 | 3.9  | 5.2  |
| 화천군 | 9.0  | 3.2  | 3.0  | 4.9  | 5.4  | 4.9  | 5.8  | 9.3  | 5.8  | 5.2  | 3.9 | 3.6  | 5.3  |
| 양구군 | 2.1  | 2.6  | 2.6  | 2.9  | 3.4  | 3.2  | 3.3  | 3.4  | 3.6  | 3.3  | 2.7 | 2.2  | 3.0  |
| 고성군 | 10.4 | 10.0 | 9.0  | 10.3 | 11.8 | 12.8 | 15.6 | 18.0 | 13.0 | 14.8 | 9.1 | 10.3 | 12.1 |
| 양양군 | 10.6 | 10.6 | 10.3 | 12.5 | 14.3 | 14.8 | 17.9 | 21.1 | 14.2 | 17.3 | 9.9 | 10.3 | 13.7 |
| 평균  | 7.2  | 6.6  | 5.2  | 6.5  | 7.5  | 7.5  | 8.9  | 10.6 | 8.1  | 8.8  | 5.7 | 6.3  |      |

4) 체류인구 배수는 체류인구를 주민등록인구로 나눈 값이기에 분모(주민등록인구)가 클수록 체류인구 배수는 작아질 수 있다.



## 03 강원도 생활인구의 특성

### I 지역활력지수 비교

#### ● 지역활력 비교

- 생활인구 산정 결과를 살펴보면, 지역의 생활인구를 바탕으로 6개 지표를 활용하여 지역 활력 정도를 비교함
- 6개 항목은 ①등록인구 대비 체류인구 배수, ②타 시도 거주자 체류 비율, ③재방문율, ④평균 체류일수, ⑤평균 숙박일수, ⑥평균 체류시간으로 선정
- 강원도는 체류인구 배수, 타 시도 거주자 체류 비율, 평균 체류시간 등 4개 항목에서 전국 평균을 초과하였고, 7개 지역(강원, 충북, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남)에서 가장 높은 것으로 나타남

#### ● 강원도 생활인구의 지역활력도

- 강원도는 타 시도 거주자 비중이 높고, 체류인구 배수가 많다는 것은 주로 수도권에서 강원도 접근성이 좋기에 강원도를 많이 방문하는 것을 의미함
- 다만 재방문율과 평균 숙박일수가 타 시도와 비교하여 낮은 점은 해당 지표 공개시점에 따른 영향으로 볼 수 있음
- 해당 지표는 3월 기준임. 3월은 강원도를 찾는 사람들이 가장 낮은 시기이며, 만약 휴가철인 8월 기준으로 했을 때 해당 지표는 더욱 상승할 수 있을 것으로 전망

| 시도        | 체류인구 배수<br>(단위: 배) | 재방문율<br>(단위: %) | 평균 체류일수<br>(단위: 일) | 평균 체류시간<br>(단위: 시간) | 평균 숙박일수<br>(단위: 일) | 타시도<br>거주자 비중<br>(단위: %) |
|-----------|--------------------|-----------------|--------------------|---------------------|--------------------|--------------------------|
| 전국        | 4.1                | 26.8            | 3.4                | 11.7                | 4.0                | 67.7                     |
| <b>강원</b> | <b>5.0</b>         | <b>25.0</b>     | <b>3.6</b>         | <b>13.0</b>         | <b>3.4</b>         | <b>78.8</b>              |
| 충북        | 3.7                | 25.6            | 3.2                | 12.4                | 3.8                | 79.9                     |
| 충남        | 4.4                | 24.6            | 3.1                | 12.0                | 3.6                | 79.2                     |
| 전북        | 3.5                | 26.7            | 3.1                | 11.6                | 3.7                | 61.2                     |
| 전남        | 4.3                | 25.2            | 3.2                | 11.5                | 4.2                | 73.7                     |
| 경북        | 3.3                | 28.5            | 3.3                | 12.3                | 4.3                | 71.2                     |
| 경남        | 4.3                | 26.0            | 3.1                | 11.5                | 3.9                | 60.9                     |
| 광역시       | 4.5                | 30.5            | 4.1                | 10.6                | 4.7                | 47.7                     |



04

## 생활인구가 강원도에 주는 의미

### I 높은 지역 활력도

#### • 높은 생활인구 비율

- 인구감소지역 생활인구 통계로 살펴보았을 때, 강원도의 생활인구가 등록인구 대비 가장 높은 것으로 나타남
- 강원도의 생활인구 비중이 다른 지역보다 높은 것은 **지역 활력이 높다는 것을 의미함**
- 또한 생활인구는 통근, 통학, 관광 등의 다양한 목적을 가지고 방문하는 사람들을 의미
- 따라서 강원도의 생활인구 수치가 높다는 것은 접근성이 좋고 사람들을 유인할 수 있는 다양한 자원을 보유하고 있는 것을 의미

#### • 향후 전망

- 강원도의 생활인구는 현시점에서 타 시·도와 비교하여 가장 많은 편임
- 최근 인구감소와 수도권 쏠림 현상을 완화하기 위해 정부에서는 세컨드 홈(second home) 정책을 도입하였고, 교부세에도 생활인구를 반영하는 방안을 검토 중
- 앞으로 추진되는 다양한 생활인구 정책에 있어서도 강원도는 상당한 강점이 있음
- 인구가 가장 많은 수도권에서 접근하기 좋은 지역이 강원도이며, 향후 춘천-속초 고속철도 개통이 이어진다면 그 규모는 더욱 증가할 것으로 예상

#### • 강원도가 준비해야 할 것

- 전남 여수시는 전국을 대표하는 관광지로 빠르게 성장하였지만, 최근 관광객 수가 감소하고 있는 모습을 보이고 있음
- 이처럼 전국적으로 유명한 관광지도 다양한 콘텐츠를 확보하지 못할 경우, 최근 빠르게 변하는 트렌드에 뒤쳐질 수 있음
- 강원도는 과거부터 천혜의 자연환경, 최근의 교통 접근성 개선으로 인하여 외부에서 강원도를 찾는 사람들이 늘어나고 있음
- 따라서 빠르게 변하는 트렌드에 맞춘 다양한 프로그램 개발이 필요함
- 또한 외지인이 많아지면서 발생하는 젠트리피케이션 현상을 방지하기 위해 각 지자체별 조례 제정이 필요하며, 원주민 보호 수단에 대한 방안도 강구해야 함