

# 정책특독

## '순체류인구'로 강원도 인구 미래를 설계하자

김 석 중

033-250-1393 sjkim@gi.re.kr

강원도 인구는 2016년 155만 명으로 정점을 찍은 뒤 감소세를 이어가 2025년 6월 현재 151만 명으로 줄었으며, 현 추세라면 2026년에는 150만 명 선이 무너질 것으로 예상된다. 이는 낮은 출생률, 높은 사망률, 수도권 등 타 지역으로의 인구 유출이 복합적으로 작용한 결과로, 정부의 장래 인구 전망보다 10년 앞당겨진 것이며 최근 들어 감소 속도도 더욱 빨라지고 있다. 이 문제를 해결하기 위해서는 새로운 인구전략이 필요하다. 특히 기존 생활인구 통계의 한계를 보완한 '순체류인구'개념을 활용해, 인구를 구성하는 요소를 세분화하고 실제로 특정지역에 체류하는 모든 인구를 산출함으로써 문제를 정확히 진단하고 실질적인 대안을 마련해야 한다.

강원도의 순체류인구는 주민등록 인구보다 21만~31만 명가량 많으며, 최근 4년간 174만 명에서 183.5만 명 수준으로 나타났다. 지속적인 순체류인구 증가를 위해서는 정주 인구 중 타지역 유출을 최소화하고, 외국인 등록인구와 외국인 관광객, 국내 유입 인구를 지속적으로 확대하며, 국내 유출 인구를 적정 규모로 관리해야 한다. 2024년 18개 시·군의 순체류인구를 분석한 결과 시·군별 서로 다른 특징이 드러났으며, 이에 따라 지역별 특성을 반영한 차별화된 전략이 필요할 것으로 나타났다.

**Gi 강원연구원**

'정책특독'은 강원도 미래가치의 현재화를 위해 시의성 있고 실용적인 정책발굴 및 아이디어 제공을 목적으로 하고 있습니다.

\*본 자료의 내용은 연구자의 견해이며 강원연구원의 공식 견해와 무관합니다.

\* 본 보고서의 내용을 보도하거나 인용하실 경우에는 「정책특독」 및 「집필자명」을 반드시 명시하여 주시기 바랍니다.



01

## 정주인구(주민등록인구)의 한계와 '순체류인구' 도입 필요성

### I 강원 인구 2026년 중에 150만 명 붕괴 예상

- 강원도 인구는 2016년 1,550,806명으로 최고점을 기록했으나 2025년 6월 현재 1,510,615명으로 10년이 채 안 되는 기간 동안 4만 명 이상 감소
  - 그 중 25%에 해당하는 1만 명이 2024년 한 해에 감소
  - 2025년 6월 현재 최근 6개월 동안 7,151명이 감소하여 현재의 추세라면 2026년 중에 인구 150만 명 붕괴 예상
    - \* 강원인구(KOSIS) : '23(1,527,807명) → '24(1,517,766명) → '25.6(1,510,615명)
- 정부의 장래인구 추계보다 10년 빠르게 150만 명이 붕괴가 진행되는 상황
  - 사망자 수 대비 낮은 출생자 수, 타 지역으로의 인구 유출 가속화가 원인
  - 2022년 기준 정부의 장래인구추계(KOSIS)에서는 2045년에 강원도의 인구가 150만 명을 하회하는 것으로 전망했지만, 실제로는 훨씬 빠른 감소
    - \* 장래인구추계(강원, KOSIS) : '22년(1,527,211명) → '35(1,520,660명) → '45(1,496,645명)

▶ 인구감소는 정해진 미래로서 새로운 인구전략 마련 필요

### I 순체류인구의 도입

- [정책특토 2024-56]에서 순체류인구의 유사개념인 생활인구의 3가지 한계점을 설명하고 그 대안으로서 순체류인구를 제안한바 있음
  - 생활인구의 한계 : ① 인구감소지역만 통계 작성 ② 1일 3시간 이상 체류시 한달간 인구 누적(정주인구와 비교 불가) ③ 유입 인구만 고려, 유출 인구를 고려하지 않아 과대 산정
- 이러한 생활인구 산정의 한계를 극복하기 위하여 다음과 같은 순체류인구로 전환하는 인구 산정을 제안
  - A지역 순체류인구 = 주민등록인구 + 외국인 등록인구 + 해외관광객 + 국내 유입인구 - 국내 유출 인구

주민등록인구 : A지역 주민등록인구  
외국인 등록인구 : A지역 외국인 등록인구  
해외관광객 : A지역을 방문한 해외관광객(1일 평균)  
국내 유입인구 : A지역을 방문한 국내 인구(1일 평균)  
국내 유출인구 : A지역에서 국내 타 지역을 방문한 인구(1일 평균)



● 순체류인구의 장점

- 특정 시점에 실제로 강원도에 있는 모든 인구를 산출
- 강원도민이 다른 지역으로 유출되는 것보다 다른 지역에서 강원도로 들어오는 인구가 많으면 주민등록인구보다 많은 인구로 산출(+)
- 그 반대면 주민등록인구보다 적은 인구로 산출(-)

02

## 강원도의 순체류인구

● 국내 유출인구보다 강원도로 들어오는 인구(외국인 등록인구, 해외관광객, 국내 방문인구)가 2배 이상 많아, 주민등록인구 대비 21~31만 명 높은 순체류인구 산출

- 2021년 : 주민등록 153.8만 명 → 순체류 174.9만 명(+21.1만 명)
- 2022년 : 주민등록 153.6만 명 → 순체류 180.7만 명(+27.1만 명)
- 2023년 : 주민등록 152.8만 명 → 순체류 183.5만 명(+30.7만 명)
- 2024년 : 주민등록 151.8만 명 → 순체류 174.3만 명(+22.5만 명)

● 주민등록인구는 지속적으로 하락, 외국인 등록인구와 해외관광객은 꾸준히 증가

- 주민등록인구 : 2021년 153.8만 명 → 2024년 151.8만 명(-2만 명)
- 외국인 등록인구 : 2021년 17,384명 → 2024년 26,074명(+8,690명)
- 외국인 관광객 : 2021년 336명 → 2024년 8,715명(+8,379명)

● 코로나19가 있었던 2021년도를 제외하고 2022년부터 일평균 국내 방문객은 4만 명 이상 유지, 타지역 유출인구는 절반 수준

- 유입인구 : 2022년 42만 명, 2023년 41.6만 명, 2024년 40.2만 명
- 유출인구 : 2022년 19.2만 명, 2023년 13.9만 명, 2024년 21.2만 명

● 강원도의 순체류인구를 증가시키기 위해서는

- 정주인구(주민등록인구) 중 타지역 유출인구를 최소화
- 외국인 등록인구(이민, 장기체류 등), 외국인 관광객, 국내 유입인구를 지속 확대
- 유출인구는 적정 규모로 관리(20만 명 이내)



강원도의 순체류인구 변화(2021~2024년)

연도	주민등록 인구 <sup>1)</sup> (A)	외국인 등록인구 <sup>2)</sup> (B)	해외 관광객 <sup>3)</sup> (C)	국내 유입인구 <sup>4)</sup> (D)	국내 유출인구 <sup>4)</sup> (E)	국내 인구이동 (D-E)	국내외 인구이동 (C+D-E)	순체류인구 (A+B+C +D-E)	등록인구 대비 순체류 인구 비중
2021	1,538,492	17,384	336	356,772	163,683	193,088	193,424	1,749,300	13.7%
2022	1,536,498	20,472	1,586	419,902	191,813	228,089	229,675	1,807,117	16.3%
2023	1,527,807	23,484	7,228	416,024	139,458	276,566	283,794	1,835,085	20.1%
2024	1,517,766	26,074	8,715	401,694	211,559	190,135	198,850	1,742,690	14.8%

자료 : 1) 강원도 주민등록인구현황, KOSIS  
 2) 출입국 외국인통계, 법무부  
 3) 시도별 외국인 방문 현황, 한국관광 데이터랩  
 4) 한국관광 데이터랩의 시군구 방문자 거주지 분포 자료를 시도별로 재가공후 강원도만 추출

### 03 시군별 순체류인구('24년)

- 강원 3대 도시(춘천, 원주, 강릉)의 순체류인구는 매우 다른 특징을 가지고 있음**
  - (춘천) '24년 현재 순체류인구는 33.9만 명에 이릅니다. 강원대학교 유학생 영향으로 외국인등록인구가 5천 명이 넘으며 남이섬을 중심으로 해외관광객이 매일 2,400여 명이 방문. 국내유입인구는 원주, 강릉에 이어 3번째로 많지만 유출인구도 원주 다음으로 많아 정주민구대비 증가율은 17.0% 수준임.
  - (원주) 순체류인구는 40만 명을 넘어선 것으로 나타남. 국내유입인구(92,525명), 유출인구(52,537명), 외국인 등록인구(5,163명) 모두 도내 최대. 유입인구대비 유출인구가 많아 정주민구대비 순체류인구 증가율은 11.2%로 도내에서 가장 낮음.
  - (강릉) 순체류인구는 28만 명으로 정주민구 20.7만명 대비 33.3%의 높은 증가를 보이고 있음. 국내유입 인구는 91,050명으로 원주에 이어 2번째이지만 유출인구가 22,591명으로 상대적으로 적으며 유입 인구의 지출액이 연간 약 2천억 원으로 가장 많아 순체류인구의 효과를 가장 크게 보고 있음.
- 주민등록인구대비 순체류인구 증가율이 높은 지역은 관광에 특화된 동해안지역이며 철원, 태백, 양구는 순체류인구 증가율 미약**
  - (고성, 양양) 정주민구 대비 순체류인구 증가율이 100%가 넘는 지역으로서 고성군의 순체류인구는 58,414명(정주민구 26,999명), 양양군의 순체류인구는 65,510명(정주민구 27,489명)으로 순체류인구 효과가 가장 큰 지역임



- (속초) 국내 유입인구 67,890명 대비 유출인구는 8,181명에 불과하여 정주인구는 8.1만 명이나 순체류인구는 14.2만 명에 이룸. 유입인구 지출액은 1,722억 원으로 강릉, 춘천에 이어 3번째로 많은 지출을 보이고 있으며 1인당 가장 많은 연간 지출액(253.7만 원)을 보이고 있음
- (태백,철원, 양구) 태백은 접근성의 어려움으로 양구, 화천 다음으로 유입인구가 적으며, 철원은 정주인구 규모 대비 유출인구가 많고, 양구는 국내 유입인구가 가장 적어 순체류인구의 효과를 크게 누리지 못하고 있음

강원도의 시군별 순체류인구(2024년)

지역	주민등록 인구 (A)	외국인 등록인구 (B)	해외 관광객 (C)	국내유입 인구 <sup>1)</sup> (D)	국내 유출인구 (E)	국내 인구이동 (D-E)	국내외 인구이동 (C+D-E)	순체류 인구	정주인구 대비 증감률	유입인구 지출액 (억원)	1인당 유입인구 지출액 (만원)
춘천시	286,069	5,052	2,431	82,303	36,049	46,254	48,686	339,807	17.0%	1,761	214.0
원주시	362,164	5,163	654	92,525	52,537	39,988	40,641	407,968	11.2%	1,512	163.4
강릉시	207,731	3,835	749	91,050	22,591	68,459	69,209	280,775	33.3%	1,990	218.6
동해시	87,675	972	349	31,630	9,297	22,333	22,682	111,329	25.9%	443	139.9
태백시	37,936	357	70	14,625	6,179	8,446	8,516	46,809	22.4%	214	146.4
속초시	80,933	1,661	715	67,890	9,035	58,856	59,570	142,164	73.6%	1,723	253.7
삼척시	61,735	844	322	32,632	8,181	24,451	24,773	87,352	40.1%	506	155.1
홍천군	66,717	1,066	837	56,218	10,119	46,099	46,935	114,718	70.3%	918	163.3
횡성군	46,111	1,183	436	30,775	5,938	24,836	25,272	72,566	54.8%	453	147.3
영월군	36,721	475	105	19,349	6,402	12,947	13,052	50,248	35.5%	165	85.5
평창군	40,396	574	793	47,422	8,232	39,190	39,983	80,953	99.0%	844	178.1
정선군	33,515	337	209	27,168	5,328	21,840	22,049	55,901	65.8%	405	148.9
철원군	40,497	905	122	18,926	10,438	8,487	8,609	50,011	21.3%	195	103.2
화천군	22,922	297	105	11,750	4,028	7,721	7,826	31,045	34.1%	79	67.5
양구군	20,621	432	61	8,042	3,116	4,926	4,987	26,040	24.2%	57	71.3
인제군	31,535	548	183	24,217	5,572	18,645	18,828	50,911	59.7%	156	64.4
고성군	26,999	1,926	227	33,358	4,096	29,262	29,489	58,414	109.2%	444	133.0
양양군	27,489	447	349	41,645	4,419	37,226	37,574	65,510	136.7%	543	130.5

자료 : 전계서

1) '24년 강원도 국내 유입인구는 401,694명이지만 같은 날 다른 시군을 방문할 수 있기 때문에 시군별 국내 유입인구의 총합은 731,524명으로 나타남. 따라서 시군별 유입인구는 실제 약 1.8배 과잉되어 있음



04

## 순체류인구의 활용전략

- 민선8기 도정 목표 중 하나는 인구 200만 명임
- 정주인구가 150만 명이라면 나머지 50만 명은 순체류인구를 구성하는 요소를 활용하여 다양한 전략을 수립할 수 있음
- 도 차원 전략
  - 순체류 인구를 구성하는 요소별로 목표 설정 및 관리
  - 외국인 등록인구 7만 명, 해외관광객 3만 명, 국내 유입인구 60만 명, 국내 유출인구 20만 명을 달성하면 순체류인구 200만 명 가능
- 시군 차원 전략
  - 각 시군별 특성에 맞는 구성 요소 관리
  - 대학이 있는 시군 → 지자체와 협력하여 해외 유학생 유치 강화
  - 유출이 많은 지역(원주 혁신도시 등) → 차별화된 정주 여건 마련, 인구 유출 억제